

Soumission aux consultations prébudgétaires en vue du prochain budget fédéral

Medtech Canada

Avril 2026

Recommandations de Medtech Canada en vue du budget fédéral de 2026

- 1. Accélérer l'adoption de technologies novatrices dans le domaine de la santé**
 - a. Créer un fonds fédéral d'adoption pour favoriser le déploiement à l'échelle nationale de technologies validées cliniquement.
 - b. Encourager l'adoption de ces technologies par un financement lié aux résultats et à la productivité.
 - c. Utiliser des modèles d'approvisionnement qui privilégient les résultats et considèrent les dépenses en matière de soins de santé comme un investissement stratégique.

- 2. Rationaliser les processus réglementaires pour renforcer la compétitivité**
 - a. Réduire les formalités administratives afin de simplifier les approbations de Santé Canada tout en assurant la sécurité.
 - b. Adopter une approche réglementaire unique à l'échelle nationale et réduire les barrières interprovinciales.
 - c. Moderniser les cadres de référence, par exemple la diffusion publique des renseignements cliniques, pour les aligner sur les meilleures pratiques internationales.
 - d. Développer des voies de confiance internationale et des modèles d'entrée sur le marché flexibles (p. ex. le Programme unique d'audit pour le matériel médical par étapes (PAUMM par étapes)).
 - e. Améliorer la transparence et l'établissement de rapports (p. ex. les délais d'autorisation) pour soutenir la planification relative à un marché.

- 3. Renforcer les chaînes d'approvisionnement de fournitures médicales essentielles**
 - a. S'assurer que PCSC (Préparation aux crises sanitaires Canada) dispose du mandat et des fonds nécessaires pour coordonner la sécurité sanitaire et garantir la résilience des chaînes d'approvisionnement.
 - b. Maintenir le commerce de libre-échange pour les technologies médicales, y compris dans le cadre de l'ACEUM.

- 4. Créer et financer un écosystème de santé numérique**
 - a. Solliciter Medtech Canada comme partenaire dans la mise en œuvre d'initiatives en matière de santé numérique et d'IA, y compris le projet de loi S-5.
 - b. Renforcer la cybersécurité des systèmes et des données de santé.
 - c. Financer la mise en œuvre, la formation et la gestion du changement pour soutenir l'intégration de l'IA.

Introduction

En tant qu'association nationale représentant l'industrie canadienne des technologies médicales, Medtech Canada se réjouit de l'occasion qui lui est offerte de soumettre des recommandations pour le budget fédéral de 2026. Le Canada entre dans une période de transformation économique, d'incertitude géopolitique et d'attentes croissantes quant aux performances du secteur public. Dans ce contexte, les investissements fédéraux doivent améliorer la productivité, renforcer la résilience et préserver la sécurité nationale.

Les soins de santé doivent être de plus en plus considérés non seulement comme une dépense sociale, mais aussi comme un actif économique stratégique. Les technologies médicales constituent une infrastructure essentielle, soutenant la participation de la main-d'œuvre, l'efficacité du système de santé et la préparation aux situations d'urgence. Le secteur canadien des technologies médicales est également un moteur économique clé. Selon Statistique Canada, ce secteur a contribué à hauteur de 13,7 milliards de dollars à la valeur ajoutée brute (VAB) en 2023, a généré une production de 24,4 milliards de dollars et soutient plus de 88 000 emplois à l'échelle nationale, ce qui témoigne d'une industrie à forte valeur ajoutée, propulsée par l'innovation.

Ce secteur est profondément intégré aux marchés mondiaux. En 2023, le Canada a exporté pour 2,7 milliards de dollars d'instruments médicaux, dont environ 73 % étaient destinés aux États-Unis, tandis que les importations ont atteint 10,7 milliards de dollars, soulignant ainsi la dépendance du secteur aux chaînes d'approvisionnement mondiales. L'Ontario représente environ 61 % de la VAB du secteur, ce qui souligne son importance économique. Des relations commerciales stables, notamment dans le cadre de l'ACEUM, sont essentielles car les risques émergents, y compris d'éventuels droits de douane et des mesures de rétorsion, menacent l'accès des patients aux soins et la continuité des chaînes d'approvisionnement.

Une stratégie économique moderne exige des investissements ciblés, des réglementations efficaces et une collaboration solide entre les secteurs public et privé. Le gouvernement fédéral a la possibilité d'appliquer cette approche au domaine de la santé, ce qui permettrait de stimuler la productivité, de renforcer les capacités nationales et d'améliorer les résultats pour les patients. Medtech Canada et ses membres sont prêts à s'engager pour faire progresser ces priorités.

1. Accélérer l'adoption de technologies novatrices dans le domaine de la santé

Recommandations clés

- a. Créer un fonds fédéral d'adoption pour favoriser le déploiement dans les provinces et les territoires de technologies validées cliniquement.
- b. Encourager l'adoption de technologies novatrices dans le système de santé par un financement ciblé lié à l'amélioration des résultats et aux gains de productivité.
- c. Utiliser des méthodologies d'approvisionnement avancées qui privilégient les résultats cliniques et opérationnels, en considérant les dépenses en matière de soins de santé comme un investissement dans des actifs de grande valeur qui stimulent les performances et la productivité du système.

L'amélioration de la productivité du système de santé canadien représente une occasion immédiate de renforcer la performance économique. Les technologies médicales, allant des outils numériques aux diagnostics avancés, peuvent réduire les temps d'attente, rationaliser les flux de travail et transférer les soins vers des environnements moins coûteux. Toutefois, un écart persistant subsiste entre le développement de technologies novatrices et leur adoption à l'échelle du système. Selon une étude récente, « les patients canadiens attendent souvent plus longtemps que nécessaire pour bénéficier d'innovations dont l'innocuité et l'efficacité ont déjà été démontrées ailleurs ». ¹ Bien que le secteur des technologies médicales génère une production annuelle de 24,4 milliards de dollars, le Canada n'a pas pleinement exploité la valeur sanitaire et économique de ses innovations dans ce secteur en raison de processus d'adoption lents, fragmentés et incohérents selon la province ou le territoire.

Les investissements fédéraux ciblés doivent privilégier l'adoption et l'intégration de technologies ayant déjà démontré leur valeur, notamment l'adoption de nouveaux cheminements cliniques, de solutions de santé numérique et de technologies médicales évoluées pouvant améliorer l'efficacité, renforcer le flux de travail des professionnels de la santé, alléger le fardeau administratif, réduire les listes d'attente et favoriser une meilleure prise en charge des patients à proximité de leur domicile. Bien que le Canada affiche un bon rendement en matière de recherche et d'innovation aux stades précoces, il continue d'être à la traîne par rapport à d'autres pays en ce qui concerne le déploiement et la mise en œuvre de ces solutions au sein des systèmes de santé. Les innovations en matière de technologies médicales, telles que les outils de santé numérique, les tests au point de service et les technologies de chirurgie robotique, ont le potentiel de révolutionner la prestation des soins. Les ressources gouvernementales doivent soutenir à la fois le développement de ces technologies et leur intégration aux systèmes existants. Un leadership fédéral stratégique peut harmoniser le financement, établir des priorités nationales et créer des voies d'adoption cohérentes dans toutes les provinces et tous les territoires, assurant ainsi un meilleur retour sur investissement public.

¹ <https://www.iedm.org/fr/faute-dincitations-ladoption-et-le-deploiement-de-nouvelles-technologies-de-sante-sont-limites-au-canada/>

2. Rationaliser les processus réglementaires pour renforcer la compétitivité

Recommandations clés

- a. Poursuivre la mise en œuvre des initiatives publiées visant à réduire les formalités administratives afin de simplifier les processus réglementaires de Santé Canada pour accélérer les approbations et réduire le fardeau réglementaire, tout en respectant les normes de sécurité.
- b. Poursuivre la rationalisation et l'amélioration des voies réglementaires relatives aux instruments médicaux, notamment en réduisant les barrières interprovinciales qui régissent actuellement ces instruments, et progresser vers une plateforme nationale unique, telle que la *Loi sur les aliments et drogues*.
- c. Examiner et mettre à jour le processus de diffusion publique des renseignements cliniques afin de l'aligner sur les meilleures pratiques internationales actuellement en vigueur, réduisant ainsi son effet actuel en tant qu'obstacle important à l'innovation sur le marché canadien.
- d. Continuer à privilégier la mise en œuvre de mécanismes de confiance internationaux qui simplifient le processus de demande d'homologation d'instruments médicaux et favorisent l'innovation au sein du secteur canadien des instruments médicaux. Cela comprend le soutien aux technologies émergentes et aux petites entreprises par la création de voies d'accès au marché plus adaptables, telles qu'une approche de mise en œuvre du PAUMM par étapes, ou celles adoptées pendant et après la pandémie de COVID-19.
- e. Continuer d'améliorer la granularité des rapports et des analyses de données, ainsi que leur production en temps opportun dans le secteur (p. ex. les délais d'autorisation de mise sur le marché). Ces améliorations permettront aux acteurs de l'industrie de mieux planifier et de hiérarchiser leurs stratégies d'accès au marché canadien.

Un système réglementaire moderne et efficace est essentiel à une économie concurrentielle. Les autorités qui offrent des processus d'approbation prévisibles, rapides et efficaces sont plus susceptibles d'attirer les investissements et de servir de marchés pour le lancement précoce de produits novateurs. Le cadre réglementaire actuel du Canada continue d'être perçu comme complexe, coûteux et comportant une lourde charge administrative, ce qui retarde l'accès des patients aux traitements et réduit l'attrait du Canada comme marché de lancement. Les entreprises de technologies médicales privilégient les compétences où elles peuvent commercialiser rapidement leurs produits novateurs et où ceux-ci seront facilement adoptés par le système de santé.

La rationalisation des voies réglementaires ne consiste pas à abaisser les normes; il s'agit plutôt d'améliorer l'efficacité du processus d'examen et d'approbation, de réduire les doublons et d'accélérer la mise sur le marché. La pandémie de COVID-19 a démontré qu'il est possible d'accélérer le processus d'approbation sans compromettre la sécurité. Les recommandations formulées permettraient aux entreprises d'innover et de répondre rapidement aux besoins émergents en matière de soins de santé. La simplification des voies réglementaires profitera au secteur des technologies médicales, stimulera l'innovation, permettra aux entreprises canadiennes de rester compétitives sur le marché mondial des technologies médicales, et en fin de compte, de garantir à nos patients l'accès à des traitements de santé novateurs.

3. Renforcer la sécurité des chaînes d’approvisionnement de fournitures médicales essentielles

Recommandations clés

- a. Veiller à ce que l’organisme Préparation aux crises sanitaires Canada (PCSC) dispose du financement et du mandat nécessaires pour coordonner les investissements, harmoniser les politiques, soutenir l’industrie manufacturière canadienne et mobiliser les intervenants afin de contrer les nouvelles menaces pour la sécurité sanitaire et de stimuler la croissance économique au Canada.
- b. Maintenir le commerce de libre-échange pour les technologies médicales à l’échelle mondiale, y compris dans le cadre de l’ACEUM.

La pandémie de COVID-19 a mis en lumière des vulnérabilités structurelles dans la chaîne d’approvisionnement mondiale, notamment en ce qui concerne les modèles de livraison juste-à-temps (JAT) pour les technologies médicales essentielles. Ces défis persistent et sont désormais aggravés par des tensions géopolitiques, notamment des différends commerciaux en cours. Cela confirme que les chaînes d’approvisionnement médicales ne sont pas seulement une question de santé, mais aussi de sécurité économique et nationale. Garantir un accès fiable aux technologies médicales devrait être considéré comme faisant partie intégrante du plan plus vaste de résilience et de défense du Canada.

Le secteur des technologies médicales a un rôle crucial à jouer pour soutenir la préparation du Canada aux crises sanitaires, notamment les pandémies, les catastrophes naturelles et autres crises, comme la guerre commerciale en cours, qui constituent une menace pour la santé publique et la sécurité nationale. Notre association peut tirer parti de notre base diversifiée d’entreprises pour apporter des contributions significatives afin d’accroître la présence industrielle au Canada et de renforcer la résilience face aux menaces sanitaires.

Le gouvernement fédéral devrait continuer à investir dans l’organisme Préparation aux crises sanitaires Canada (PCSC), récemment créé. Le secteur des technologies médicales a déjà bénéficié du partenariat de collaboration établi avec cet organisme et se réjouit de poursuivre ses efforts visant à assurer l’amélioration de la compétitivité du Canada au sein de l’écosystème des sciences de la vie. La guerre commerciale actuelle avec les États-Unis, combinée aux droits de douane imposés par le Canada et aux sanctions provinciales en matière d’approvisionnement en réponse aux droits de douane américains, a exercé une pression sur l’accès aux matières premières et aux technologies médicales finies dont dépendent nos systèmes de santé. Le maintien d’un traitement tarifaire zéro-zéro en vertu de l’ACEUM est essentiel pour maintenir des chaînes d’approvisionnement stables et prévisibles et protéger l’accès des patients.

Medtech Canada se réjouit également des récentes mesures d’allègement fiscal du gouvernement fédéral sur les carburants, qui contribueront à réduire les coûts de transport et de logistique à l’échelle de la chaîne d’approvisionnement et à assurer la fourniture en temps opportun des technologies médicales essentielles. Medtech Canada félicite le gouvernement du Canada pour son travail visant à faire progresser la Stratégie en matière de biofabrication et de sciences de la vie. Le lancement de cette stratégie a marqué une étape cruciale dans la reconstruction des capacités nationales dans les sciences de la vie, le renforcement de la sécurité sanitaire et la stimulation de l’innovation.

Créer et financer un écosystème de santé numérique

Recommandations clés

- a. Veiller à ce que Medtech Canada et ses membres participent activement, en tant que partenaires, à la mise en œuvre du programme canadien en matière de santé numérique et d'IA, notamment par le biais d'initiatives liées au projet de loi S-5, la Loi visant un système de soins de santé connecté au Canada.
- b. Renforcer les infrastructures de cybersécurité afin de protéger les systèmes de santé numériques et les données de santé critiques.
- c. Soutenir l'intégration des outils basés sur l'IA dans les flux de travail cliniques grâce à un financement permettant la mise en œuvre, la formation et la gestion du changement.

Medtech Canada salue la priorité que le gouvernement fédéral continue d'accorder à l'innovation numérique et ses efforts pour révolutionner le système de santé canadien grâce aux données et à la technologie. Nous attendons avec intérêt la publication de la Stratégie canadienne en matière d'intelligence artificielle, qui constituera une étape importante vers le renforcement du leadership du pays dans ce domaine. Les efforts en matière de santé numérique et d'interopérabilité sont des transformations de systèmes à long terme qui nécessitent une coordination soutenue, une gouvernance claire et un financement prévisible. La poursuite des investissements fédéraux sera essentielle pour soutenir les infrastructures interopérables et les outils basés sur l'IA, en s'appuyant sur les recommandations antérieures énoncées par la Table de stratégies économiques pour la santé et les sciences biologiques.

Le dépôt du projet de loi S-5, la *Loi visant un système de soins de santé connecté au Canada*, renforce davantage l'engagement du gouvernement fédéral à faire progresser l'interopérabilité et l'échange sécurisé de données. À mesure que cette loi évoluera, il sera essentiel d'assurer sa cohérence avec les initiatives existantes et de mobiliser les partenaires du secteur pour soutenir sa mise en œuvre pratique et l'intégration des systèmes dans toutes les provinces et tous les territoires.

Alors que le gouvernement fédéral accorde la priorité à la défense nationale et à la cybersécurité, il est important de reconnaître que de nombreux systèmes informatiques de santé existants n'ont pas été conçus pour répondre aux normes de sécurité actuelles et peuvent présenter ainsi des vulnérabilités pour les infrastructures de santé critiques. Par conséquent, la modernisation des systèmes de santé numériques n'est pas seulement une question d'innovation et d'efficacité, mais aussi un élément clé du plan plus vaste de résilience et de défense du Canada.

Parallèlement, il est impératif de s'attaquer aux obstacles à l'accès aux données et à leur utilisation. Un meilleur accès à des données de santé anonymisées de haute qualité et la mise en place de mesures de protection solides en matière de confidentialité et de cybersécurité sont essentiels pour permettre l'innovation, soutenir la production de données probantes et améliorer les résultats pour les patients. Medtech Canada a contribué à la présentation de la Chambre de commerce canadienne sur le projet de loi S-5, soulignant l'importance d'une interopérabilité nationale et normalisée comme fondement de l'adoption de technologies de santé numériques et de l'IA.

Les technologies numériques, notamment la télésurveillance, les soins virtuels et les diagnostics basés sur l'IA, améliorent déjà l'accès aux soins, augmentent l'efficacité et permettent des soins plus personnalisés. La priorité est désormais de passer des projets pilotes à une adoption sécuritaire et généralisée à l'ensemble du système de santé afin de renforcer les capacités et la viabilité sur le long terme.

Conclusion

Le secteur des technologies médicales est un élément essentiel du système de santé canadien et un puissant allié pour sécuriser l'infrastructure sanitaire du pays contre les menaces émergentes. En éliminant les obstacles au commerce, en adoptant des technologies évoluées et en veillant à ce que les cadres réglementaires soutiennent des processus d'approbation efficaces, le secteur peut aider le Canada à devenir un chef de file en matière d'innovation dans les soins de santé et de sécurité nationale.

Medtech Canada se réjouit de collaborer avec le gouvernement pour préserver la santé publique, renforcer la résilience du système de santé canadien et améliorer les résultats pour les patients. Nous apprécions l'opportunité de contribuer aux consultations prébudgétaires.